

РЕПУБЛИКА СРБИЈА

ГРАД ПИРОТ

Градска управа Пирот

Одељење за урбанизам, стамбено-комуналне послове,

грађевинарство и инспекцијске послове

Датум: 11.02.2019. године

Број: 03-501/23-2019

Пирот

Годишњи извештај о раду инспекције за заштиту животне средине за 2018. годину

Правни основ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) сачињен је Извештај о раду инспекције за заштиту животне средине Градске управе Пирот, Одељења за урбанизам, стамбено-комуналне послове, грађевинарство и инспекцијске послове.

Инспектор за заштиту животне средине Градске управе Пирот, Одељења за урбанизам, стамбено-комуналне послове, грађевинарство и инспекцијске послове вршио је инспекцијски надзор над применом прописа поверених Законом и подзаконским акатима из области заштите животне средине и то:

Закон о заштити животне средине („ Сл. гл. РС “, бр. 135/04, 36/09, 72/09,43/11 и 14/16)

Закон о заштити од буке у животној средини („ Сл. гл. РС “, бр.36/09 и 88/10)

Правилник о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („ Сл. гл. РС “, бр.72/10)

Уредба о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („ Сл. гл. РС “, бр.75/10)

Закон о управљању отпадом („ Сл. гл. РС “, бр.36/09, 88/10 и 14/16)

Правилник о обрасцу документа о кретњу отпада („ Сл. гл. РС “, бр.114/13)

Правилник о обрасцу дневне евиденције и годишњег извештаја о отпаду са упуством за његово попуњавање („ Сл. гл. РС “, бр.95/10 и 88/15)

Закон о заштити природе („ Сл. гл. РС “, бр. 36/2009; 88/2010, 91/2010 и 14/2016)

Закон о процени утицаја на животну средину („ Сл. гл. РС “, бр. 135/04 и 36/09)

Закон о заштити ваздуха („ Сл. гл. РС “, бр. 36/09 и 10/13)

Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („ Сл. гл. РС “, бр. 36/09)

Закон о заштити природе („ Сл. гл. РС “, бр.36/09, 88/10, 91/10 и 14/16)

Закон о енергетици („ Сл. гл. РС “, бр. 145/14)

У вршењу инспекцијског надзора инспектор за заштиту животне средине примењује и следеће прописе:
Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/15 и 44/2018-др.закон и 95/2018)
Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/2016)
Закон о прекршајима („Службени гласник РС”, бр.65/2013, 13/2016 и 98/2016)
Закон о привредним преступима („Сл. лист СФРЈ”, бр.4/77, 36/77-испр., 14/85, 74/87, 57/89 и 3/90 и „Сл.лист СРЈ“, бр. 27/92, 16/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и „Сл. гл. РС“, бр.101/2005-др.закон)

Инспекцијски надзори у 2018. години вршени су у складу са Планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2018.годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору, објављен на интернет страници града Пирота: www.pirots.rs

1) Превентивно деловање инспекције

Праћење и анализа стања у области надзора и процена ризика је у непосредној вези са превентивним деловањем и чине предходни контролни механизам помоћу кога може да се битно смањи обим и вероватноћа могућих штетних последица.

Као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важних прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. На званичном сајту се објављују контролне листе, прописи по којима поступа инспекција, годишњи план, годишњи извештај о раду и др.

Инспектор за заштиту животне средине континуирано пружа стручну помоћ у вршењу поверених послова, заинтересованим лицима и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама из прописа и указивања надзираним субјектима на могуће забрањене, односно штетне последице њиховог незаконитог рада.

2) Обавештење јавности, пружање стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима

Инспектор за заштиту животне средине је објавио контролне листе из области инспекцијског надзора на сајту града Пирота и сачинио План рада за 2018. годину, а по прибављеном позитивном мишљењу Министарства заштите животне средине, исти је такође објавио на сајту града Пирота.

У складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору ("Сл.гл.РС", број 36/2015 и 44/2018-др.закон 95/2018) инспекција за заштиту животне средине је вршила службене саветодавне посете са циљем предузимања превентивних мера и других активности усмерених ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања у спречавању настанка штетних последица по заштиту животне средине.

3) Ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за

инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи и на основу оствареног броја бодова, након попуњавања контролне листе, констатовано је да ли надзирани субјекат послује са незнатним, ниским, средњим, високим или критичним ризиком. Уколико се у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан, инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор.

У 2018. години вршени су инспекцијски надзори код надзираних субјеката и доношењем управних мера њихово пословање је у великој мери усклађено са законом.

4) Број откривених и отклоњених штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе

Заштита ваздуха

Кроз 6 редовних инспекцијских надзора, обрађени су предмети који су првенствено били везани за мерења емисије загађујућих штетних материја у ваздух, а у складу са Законом о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016) и Законом о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“бр.36/2009, 10/2013) и подзаконским актима, а односили су се на, стационарна котловска постројења са ложиштима код којих се сагоревањем чврстог, течног, или гасовитог горива, производи топла вода, засићена и прегрејана водена пара. Мерења су налагана за постројења номиналне инсталисане снаге од 1 MW и веће. Закључци Извештаја са мерења, су у неким случајевима указивали на прекорачења GVE па су из тог разлога налагане мере за извршења свих потребних техничко-технолошких корекција на постројењима и поновноконтролно мерење.

Заштита од буке

У области заштите од буке у животној средини у затвореном и отвореном простору у 2018.години инспекција је решавала већином у ванредним инспекцијским прегледима, по пријавама грађана у 10 случаја и извршена је редовна контрола 18 угоститељских објеката. Неки од наведених предмета су се односили на буку за коју инспекција није надлежна јер нису били у питању предузетници или регистровани привредни субјекти већ бука из суседног домаћинства од физичких лица, или је у питању била бука која није настајала из стационарног извора буке (апарат, машина, музички уређај...).

У случајевима где је инспекција била надлежна поступало се сходно Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016), Закону о заштити од буке („Службени гласник РС“ бр. 36/2009. и 88/2010), Уредби о индикаторима буке, граничним вредностима, методама за оцењивање индикатора буке, узнемиравања и штетних ефеката буке у животној средини („Службени гласник РС“, 75/2010), Одлука о мерама за заштиту од буке (Сл.гл. града Ниша“ бр.77/2013), и Правилнику о методама мерења буке, садржини и обиму извештаја о мерењу буке („Сл.гласник РС“, бр.72/2010). У случајевима где је мерењем, од стране стручних кућа акредитованих и овлашћених за мерење буке, регистровано прекорачење граничних вредности за буку налагане су мере којима ће се ниво буке смањити на ниво испод дозвољеног.

Управљање отпадом

Предмет највећег броја од укупно 15 редовних и 11 ванредних инспекцијских надзора предузећа, предузеника и привредних друштва током 2018.године било је поступање са отпадом као и достава документације на увид и то првенствено документације о кретању отпада према Правилнику о обрасцу Документа о кретању отпада и упутству за његово попуњавање („Службени гласник РС“ број 114/2013) и уговори за преузимање отпада од стране оператера који имају дозволу за управљање том врстом отпада, а сходно Закону о управљању

отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016). Такође су вршене контроле по питању израде Плана управљања отпадом као и одређивању лица одговорног за управљање отпадом у складу са Законом о управљању отпадом („Службени гласник РС“, бр.36/2009, 88/2010 и 14/2016). Инспектор је такође на захтев надлежног органа за издавање дозволе утврђивао услове о испуњености услова за рад постројења за управљање отпадом.

Заштита природе

Сходно Закону о заштити природе ("Сл. гласник РС" бр. 36/2009, 88/2010 и 91/2010-испр. и 14/2016) извршена су **2** инспекцијска надзора код стараоца заштићених природних добара која се налазе на територији града Пирота.

Процена утицаја на животну средину

По основу Закону о заштити животне средине („Службени гласник РС“, бр.135/2004, 36/2009, 36/2009-др.закон, 72/2009-др.закон, 43/2011-одлукаУС и 14/2016), Закона о процени утицаја на животну средину („Службени гласник РС“ бр. 135/2004 и 36/2009), извршене су **5** инспекцијске контроле над спровођењем мера и обавеза носиоца пројекта из Студије о процени утицаја на животну средину. Извршена је контрола спровођења мера заштите животне средине у објектима којима је надлежни орган донео решење о сагласности на студију о процени утицаја као и у објектима за које је издато решење да није потребна израда студије о процени утицаја. Контролом мера, код оних оператера код којих су уочене неке неправилности, решењем је наложено уклањање истих.

Нејонизујуће зрачење

Инспектор за заштиту животне средине је извршио је **3** редовна инспекцијска надзора код надзираних субјеката у складу са одредбама Закона о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гл. РС“, бр. 36/09).

У извештајном периоду је извршен **1** инспекцијски надзор везан за поступање у складу са одредбама Закона о интегрисаном спречавању и контроли загађења животне средине („Службени гласник РС“, бр. 135/2004 и 25/2015) као и **2** ванредна инспекцијска надзора на основу захтева оператера, а за потребе издавања Извештаја о испуњености услова са аспекта заштите животне средине за потребе прибављања енергетске лиценце.

5) Број утврђених нерегистрованих субјеката и мере спроведене према њима

У складу са усвојеним Законом о инспекцијском надзору инспектор за заштиту животне средине је поступао и код нерегистрованих субјеката издавањем Решења о мерама за отклањање незаконитости и забране обављања делатности (донето 1 решење).

6) Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њихово дејство

Инспекцијски надзор у области заштите животне средине врши се уз примену контролних листи и непосредном применом Закона о инспекцијском надзору као и применом одредби посебних закона у области заштите животне средине.

7) Остварење плана и ваљаност планирања инспекцијског надзора

У извештајном периоду у складу са Планом инспекцијског надзора за 2018. годину обрађено је укупно **108** предмета. Извршено је **53** редовна, теренска и канцеларијска инспекцијска надзора по службеној дужности. Поступајући по службеној дужности извршена су **21**

ванредна инспекцијска надзора од којих су **2** по захтеву странке. Инспектор за заштиту животне средине је у оквиру свог делокруга рада примао и усмене пријаве, представке и приговоре грађана. Сви приговори су пажљиво разматрани и о основаности навода као и о предузетим радњама странке су благовремено обавештаване. Инспектор за заштиту животне средине, заједно са републичким инспектором за заштиту животне средине, извршио је **1** ванредни инспекцијски надзор код оператера који је у поступку прибављања ИРПС дозволе.

Поред редовних и ванредних инспекцијских надзора обрађено је **55** предмета (упитници, извештаји, одговори на питања и др ...)

Инспектор за заштиту животне средине у складу са својим овлашћењима и обавезама из позитивних законских прописа вршио контролу загађивања ваздуха, штетних утицаја који потичу од буке, штетних утицаја који потичу од нејонизујућег зрачења, контролу услова сакупљања, складиштења и транспорта неопасног и инертног отпада, складиштење отпадног јестивог уља, контролу примена мера заштите животне средине датих у Студији о процени утицаја на животну средину и др.

У складу са Законом о заштити животне средине, Законом о енергетици и Законом о планирању и изградњи инспектор за заштиту животне средине је поступао по захтеву надзираних субјеката за утврђивање испуњености услова за добијање лиценце за обављање енергетске делатности.

У складу са чланом 10. ("Сл.гл.РС" , број 36/2015) инспектор за заштиту животне средине је сачинио Годишњи план рада за 2019. годину и исти је објављен на сајту Градске управе Пирот, за који је прибављено мишљење надлежног органа државне управе из делокруга заштите животне средине, а са циљем планирања контроле непосредне примене закона и других прописа тј. планирање мера и активности, превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта. У наведеном плану у коме је испланирано вршење редовног инспекцијског надзора, приказан је и очекивани обим ванредних инспекцијских надзора за планирани период, као и други елементи од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

8) Ниво координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције

Инспектор за заштиту животне средине је имао заједнички рад са републичком инспекцијом за заштиту животне средине и са комуналном инспекцијом.

9) Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мере предузете у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера

На пословима инспекцијског надзора у области заштите животне средине ради један инспектор и користи моторно возило заједно са комуналном, грађевинском и саобраћајном инспекцијом. У канцеларији за рад користи компјутер са интернет приступом.

10) Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор за заштиту животне средине се придржавао рокова прописаних за поступање и то у смислу рокова за обавештење подносиоца пријаве, као и у погледу поштовања рокова за издавање записника, решења и других управних аката. Предлог плана за 2019. годину је у законски предвиђеном року достављен на мишљење Министарству заштите животне средине и са мишљењем објављен на сајту Градске управе Пирот.

11) Законитост управних аката донетих у инспекцијском надзору и поступање у решавању притужби на рад инспекције

У извештајном периоду није било жалби од стране надзираних субјеката на решења инспектора за заштиту животне средине, тако да није покретан другостепени поступак.

12) Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

Инспектор за заштиту животне средине је као члан Мреже еко – повереника активно учествовао на састанцима које је организовала Стална конференција градова и општина. Учествовао је на тренинг обуци у вези контроле емисија испарљивих органских једињења које је организовало Министарство заштите животне средине у Нишу, 17-18.04.2018. године. Такође је учествовао у обуци представника јединице локалне самоуправе за попуњавање образаца и достављање података за Катастар контаминираних локација одржаној у Нишу 06.11.2018. године.

13) Мере и провере предузете у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему

Сви подаци се редовно ажурирају на сајту града Пирота.

14) Стање у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора

Сви поверени послови се извршавају у складу са позитивном законском регулативом у области заштите животне средине.

15) Исходи поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајних поступака, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција

У извештајном периоду инспектор за заштиту животне средине није подносио захтев за покретање прекршајног поступка, нити за привредни преступ.

Табеларни приказ рада инспекције за заштиту животне средине у току 2018. године

ИЗВЕШТАЈ ЗА 2018. ГОДИНУ, сагласно чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гл. РС“ бр. 36/15)		НАЗИВ ИНСПЕКЦИЈЕЗЖС ЈЛС: Градска управа Пирот, Одељење за урбанизам, стам-ком. послове грађевинарство и инспекцијске послове								
		ОБЛАСТ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА								
		ЗЖС	СТУДИЈА О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА	ИРРС	ОТПАД	ВАЗДУХ	БУКА	НЕЈОН. ЗРАЧЕЊА	ПРИРОДА	Σ
		ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОРИ НАД РЕГИСТРОВАНИМ СУБЈЕКТИМА								
Број инспекцијских надзора планираних Годишњим планом		4	5	/	15	6	18	3	2	53
Број извршених редовних инспекцијских надзора		4	5	/	15	6	18	3	2	53
Број ванредних инспекцијских надзора	ванредни по представци, или ако је процењен висок или критичан ризик	2	/	1	8	/	10	/	/	21
	ванредни-утврђујући	2	/	/	3	/	/	/	/	5
	ванредни-потврђујући	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Број контролних инспекцијских надзора		/	/	/	2	2	10	1	/	15
Укупан број записника о извршеним ИН		6	5	1	28	8	38	4	2	92

Број процесуираних пријава (својомне) пријава	Кривичне пријава	/	/	/	/	/	/	/	/	/
	Прекршајне пријаве	/	/	/	/	/	/	/	/	/
	Пријаве за привредни преступ	/	/	/	/	/	/	/	/	/
	Кривичне пријава	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Укупан број извршених решења		/	/	/	/	/	/	/	/	/

Инспектор за заштиту животне средине

Драгана Тирић