

Република Србија  
Град Пирот  
Служба за буџетску инспекцију  
III Број: 47-1/2017.г.  
Датум: 17.01.2017. година  
Пирот

У складу са чланом 91. Закона о Буџетском систему ("Сл. гласник РС", бр. 54/09, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015 – др.закон, 103/2015, и 99/2016), чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“ бр. 36/2015), чланом 63. Закона о државној управи („Сл. Гласник РС“, бр. 79/2005, 101/2007, 95/2010 и 99/2014) и члановима 4 и 5 Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције ( "Сл. гласник РС", бр. 10/04 и 84/07), Служба за буџетску инспекцију општинске управе града Пирота доноси

## **ИЗВЕШТАЈ О РАДУ СЛУЖБЕ ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ ЗА 2016. ГОДИНУ**

Служба за буџетску инспекцију је у току 2016. године извршила 12 редовних контрола примене закона у области материјално-финансијског пословања, наменског и законитог коришћења средстава, предвиђених програмом и планом рада за 2016. годину и једну ванредну контроли по налогу градоначелника града Пирота.

**I Редовне контроле** примене закона у области материјално-финансијског пословања, наменског и законитог коришћења средстава за период пословања од 01.01. до 31.12. 2015. године вршене су код следећих буџетских корисника:

**1. Јавно предузеће „Комуналац“ - РЈ Градска чистоћа**, предмет III бр. 47-4/2016-1 од 17.02.2016. године. Контрола је почела 22.02.2016. а завршена је 09.03. 2016. године. Контролисана су средства која је ЈП „Комуналац“ добило из средстава буџета града на основу Одлуке о буџету за 2015. годину и то: за реализацију програма Јавна хигијена износ од 66.000.000 динара и за постављање хоризонталне и вертикалне сигнализације у граду у износу од 4.000.000 динара. Укупна контролисана вредност овог пројекта је била 70.000.000 динара. Исплате су вршене на основу фактура бр. 99,117 и 0229. Није било неправилности у наменском и законитом коришћењу средстава.

**2. Јавно предузеће „Комуналац“ - РЈ Паркинг сервис**, на основу налога III бр. 47-3/2016-1 од 17.02.2016.году. Контрола је обављена у периоду од 22.02.2016. године до 09.03.2016. године. Предмет контроле су била средства и износу од 10.500.000 динара која је ЈП „Комуналац“ РЈ Паркинг сервис добило од Скупштине града на име субвенција јавним нефинансијским предузећима. Средства су исплаћивана из буџета на основу Одлуке о буџету за 2015. годину а прикупљана су на основу Одлуке о локалним комуналним таксама СО

Пирот („Сл. Лист рада Ниша“бр. 99/2012 и 18/2013), према тарифном броју 6. Наплата такси је вршена у име и за рачун Скупштине града и уплаћивана је на рачун буџета града Пирота. Средства у износу од 10.500.000 динара су била намењена исплати зарада радника Пакинг сервиса за 2015. годину којих је било укупно 22. За сваку исплату ЈП „Комуналац“ је подносио захтев скупштини са спецификацијом трошкова зараде и збирним обрачунским листом зарада радника ЈР Паркинг сервиса. Средства су утрошена у складу са наменом одређеном Одлуком о буџету за 2015. годину.

**3. Општинска организација Црвеног крста Пирот**, на основу налога III бр. 47-7/2016-1 од 21.03.2016. године. Контрола је започета 28.03.2016. а завршена је 20.04.2016.г. Контролисана су средства исплаћена Црвеном крсту Пирот – на име дотација за редовну делатност износ од 2.173.992 динара, - за реализацију пројекта Народна кухиња у износу од 4.050.000 динара и средства за реализацију програма Брига о старима у износу од 720.000 динара. Укупно контролисана средства су 6.944.000 динара.

Дотацијама које је Црвени крст Пирот добијао из буџета покривани су редовни трошкови пословања. Овде су укључене и бруто зараде троје запослених радника. Зараде се обрачунавају и исплаћују на основу чл. 2. став 11. Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата запослених у јавним службама („Сл. Гласник РС“ бр. 8/13). Није било ненаменског трошења.

Оквирни број корисника народне кухиње у 2015. години је 850. Припрему хране је вршио „Тигар угоститељство“ а исплата је вршена на основу Уговора о извршењу услуге припреме, дистрибуције и поделе obroка за кориснике. Буџетска контрола је утврдила ваљаност Уговора, рачунску, суштинску и формалну исправност фактура и тачност свих података у отпремницама. Намирнице за припрему obroка Црвени крст Пирот је добијао од Црвеног крста Србије.

Пројекатом Брига о старима обухваћено је 35 корисника. Њиме су нарочито обухваћени следећи послови: одржавање личне хигијене и хигијене стана, набавка лекова, повремена набавка хране и плаћање рачуна, вођење код лекара и извођење у шетњу, достава obroка слабо покртним корисницима Народне кухиње на кућну адресу и достава ланч пакета хране, и други послови који доприносе повећању квалитета живота корисника пројекта. Извршиоци овог посла у 2015. години су били један возач, једна медицинска сестра и једна помоћна радница. Исплата надокнаде за њихов рад вршена је на основу Уговора о раду између наручиоца посла – Црвеног крста и извршиоца посла, који је сачињен и усклађен са одредбама Закона о раду.

**4. Дирекција за изградњу града Пирота.** Контрола је извршена на основу Налога за контролу III бр. 47-9/2016-1 од 27.04.2016. године, а трајала је од 05.05.2016. до 23.05.2016.г. Њоме су обухваћена средства намењена путној инфраструктури и то: - средства намењена одржавању друмског саобраћаја у износу од 117.705.000 динара и средства за изградњу саобраћајнице Ринг 2 у износу од 41.681.000 динараа. Укупна контролисана вредност је била 159.386.000 динара.

Приликом избора добављача за одржавање путева (текуће и инвестиционо) доследно је примењиван поступак јавних набавки прописан Законом о јавним набавкама („Сл. Гласник РС“ бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015). У питању је било 26 добављача а послови су додељивани понуђачима са најнижом ценом или најповољнијим условима, зависно од услова прописаних тендерском документацијом.

У изградњи „саобраћајнице „Други ринг“ учесници посла су били: - Република Србија Министарство привреде као наручилац, - Град Пирот као инвеститор и – Предузеће за путеве Зајечар као извођач радова. Поступак јавне набавке радова спроводило је Министарство привреде под бројем 05/2014. г. Као најповољнији понуђач за извођење радова изабран је ПЗП Зајечар о чему је донета одлука о додели уговора број 404-02-104/2014 године од 22. октобра 2014. године. Извори финансирања за изградњу моста са приступним

саобраћајницама – Други ринг су: Буџет града Пирота у висини од 72.252.288 динара и Инострана задуживања у износу од 54.011.122 динара (одобрена од Европске инвестиционе банке за финансијски уговор „Зајам за општинску и регионалну инфраструктуру“). Према томе, изградња моста са приступним саобраћајницама - „Други ринг“, који је започет 2014. године а завршен 2015. године, коштао је укупно 126.263.410 динара.

**5. Основна школа „8 септембар“ Пирот**, предмет III бр. 47-11/2016. од 24.05.2016. године. Контрола је обављена у периоду од 30.05.2016. до 29.06.2016. године. Школа остварује средства од: Министарства просвете за плате, из буџета града за покриће материјалних трошкова, од Републичког фонда за рефундацију боловања, од родитеља за финансирање ваннаставних активности, од донација и од осталих прихода, у укупној вредности од 106.035.606 динара у 2015. години. Предмет буџетске контроле су само средства која је Основна школа „8 септембар“ Пирот добила из буџета града Пирота на основу Одлуке о буџету за 2015. годину и која износе 17.558.566 динара или 17% укупних средстава школе. Сва средства добијена из буџета града утрошена су наменски. У току 2015. године спроведено је шест поступака јавних набавки на начин прописан Законом о јавним набавкама. Рађена је контролна листа. Ризик пословања је незнатан.

**6. Млекарска школа са домом ученика „Др. Обрен Пејић“ Пирот**, предмет III бр. 47-12/2016/1 од 01.07.2016. године. Контрола је почела 04.07.2016. а завршена је 01.08.2016. године. У 2015. години Млекарска школа је остварила укупне приходе у висини од 131.158.000 динара. То су приходи од Министарства просвете за финансирање плата запослених, приходи из буџета града за финансирање материјалних трошкова, приходи од Републичког фонда за рефундацију боловања, приходи од додатних (ваннаставних) активности, Приходи од радионице, приходи од акциза и донације. Остварени приходи из буџета града у 2015. години у Млекарској школи су 7.105.000 динара што чини 5% укупних прихода. Није било ненаменског трошења средстава. Иначе, Млекарска школа „Др. Обрен Прјић“ највеће своје приходе остварује сопственим радом у својој радионици (53%) а затим долазе приходи од Министарства просвете (42%). У току 2015. године Млекарска школа је спровела шест поступака јавних набавки. То су: јавна набавка електричне енергије, лож-уља, прехранбених производа, горива, анализа здравствене исправности, санитарни преглед и дератизација и јавна набавка опреме за вешерај. У свим случајевима примењиван је поступак прописан Законом о јавним набавкама. На основу података из контролне листе, с озиром да је у питању више подручја рада, ризик пословања у Млекарској школи је средњи.

**7. Техничка школа Пирот**. Буџетска контрола је обављена на основу налога III бр. 47-14/2016. од 09.08.2016. године. Контрола је започета 10.08.2016. а завршена је 31.08.2016. године. Техничка школа је у 2015. години остварила укупне приходе у висини од 98.530.000 динара. То су: приходи од Министарства просвете (64% укупних средстава), приходи из буџета града (21%), приходи од додатних активности (12%) и остали приходи (3%). Приходи које је Техничка школа Пирот остварила из буџета града утрошена су Одлуком о буџету за 2015. годину. Утврђено је да су ова средства у 2015. години коришћена у складу са наменом, односно није било незаконитог трошења буџетских средстава. У овој години спроведена су два поступка јавних набавки: јавна набавка електричне енергије и јавна набавка горива и нафтних деривата за моторна возила. У оба случаја примењиван је поступак јавних набавки прописан Законом о јавним набавкама. Ризик пословања у Техничкој школи Пирот је незнатан.

**8. Центар за социјални рад за општину Пирот**. Буџетска контрола је извршена на основу налога III бр. 17/2016, а трајала је од 27.09. 2016. до 21.10.2016. године. Центар за социјални рад је у 2015. години остварио укупне приходе у износу од 48.153.000 динара, при

чему је 61% тих средстава остварен из буџета Републике, 38% из буџета града Пирота и 1% су остали приходи. Трошење средстава је било строго наменски и законито, у складу са Законом о буџету и Одлуком о буџету града Пирота за 2015. годину. Према утврђеном броју бодова из контроне листе Центра за социјални рад, утврђен је незнатан ниво ризика пословања.

**9. Спортски центар Пирот.** Контрола је изршена на основу налога III бр. 47-21/2016, а трајала је од 24.10.2016. до 15.11.2016. године. У 2015. години Спортски центар је остварио укупне приходе у висини од 75.108.000 динара, од чега је 80% тих прихода остварено из буџета градске управе, 13% су донације и 7% остали приходи. Буџетском контролом је утврђено да је трошење средстава било у складу са позитивним законским прописима; Законом о буџету, Законом о раду, Законом о јавним набавкама, Законом о спорту, Одлуком о буџету града за 2015. годину и осталим законским одредбама. У 2015. години Спортски центар је имао 11 поступака јавних набавки. Степен ризика пословања је низак.

**10. Кошаркашки клуб Пирот.** Контрола је извршена на основу налога III бр. 47-22/2016, а трајала је од 16.11.2016. до 08.12.2016. године. У 2015. години Кошаркашки клуб Пирот је остварио приход у износу од 9.154.000 динара, од чега је 84% из буџета градске управе, 14% од наплаћене чланарине и 2% су донације и помоћи. У исто време расходи Кошаркашког клуба Пирот износе 10.155.000 динара, што значи да је Кошаркашки клуб Пирот у 2015. години пословао са губитком у висини од 1.025.000 динара и преноси се као обавеза за покриће у 2016. години. Оваква ситуација је могућа код спортских организација јер је њихов основни циљ развој и масовност спорта, а не стицање добити. У току поступка контроле утврђено је да је Кошаркашки клуб Пирот у 2015. години, своју делатност извршавао у складу са Законом о буџету, Законом о спорту и Одлуком о буџету града Пирота за 2015. годину. Према броју бодова из контролне листе, степен ризика пословања Кошаркашког клуба Пирот је незнатан.

**11. Женски рукометни клуб Пирот.** Контрола је обављена на основу налога III бр. 47-23/2016 у трајању од 08.12.2016. до 16.12.2016. године. Остварени приходи у 2015. години су 3.461.000 динара и то су углавном приходи из буџета града (98%), док је само 2% прихода остварено наплатом чланарина. У току буџетске контроле нису пронађени елементи незаконитог и ненаменског трошења средстава. Правни оквир пословања Женског рукометног клуба Пирот је: Закон о буџету, Закон о спорту, Одлука о буџету градске управе за 2015. годину и други прописи. Контролном листом утврђен је незнатан степен ризика.

**12. Месна заједница Темска.** Контрола је извршена на основу налога III бр. 47-26/2016, извршена је у периоду од 19.12.2016 до 16.01.2017. године. Средства која је месна заједница Темска добила из буџета градске управе за 2015. годину износе 434.000 динара. Утрошена су у складу са Одлуком о буџету града Пирота за 2015. годину. Најзначајнији правни оквир за формирање и пословање Месне Заједнице Темска је Закон о локалној самоуправи („Сл. Гласник РС“ бр. 129/2007, 83/2014 – др.закон и 101/2016 – др. закон). У поступку буџетске контроле нису утврђени случајеви незаконитог и ненаменског трошења средстава.

## **II Ванредна контрола у 2016. години је била само једна.**

**1. Јавно комунално предузеће „Регионална депонија“.** Контрола је извршена по налогу III бр.47- 6/2016 и трајала је, са прекидима, од 03.03.2016. до 8.07.2016. године. Записником о извршеној контроли примене закона у области материјално-финансијског пословања и

законитог коришћења средстава којима се финансира ЈКП „Регионална депонија“ Пирот, за период од 01.01.2016. до 03.03.2016. године, буџетска инспекција је предложила ЈКП „Регионална депонија“ да, пошто нје био усвојен План и програм рада за 2016. годину, то одмах уради. У противном, све финансијске трансакције у 2016. години сматрају се незаконитим и немају свој правни основ.

После приговора на Записник бр. 47-6/2016-2 од 16.03.2016. године о извршеној контроли примене закона у области материјално-финансијског пословања и законитог коришћења средстава, поднетог од стране Начелника општинске управе Драгана Станковића - дипломираног правника, Председнка општине мр Владана Васића и Председника Надзорног одбора ЈКП „Регионална депонија Пирот“ Зорана Крстића, дипл.грађ.инжењера, буџетска инспекција доноси Допуну записника на Записник бр.П-47-6/2016-2 од 16.03.2016. године, којим се ЈКП „Регионална депонија Пирот“ предлаже: да омогући скупштинама све четири општине, да у што краћем року, предузму своја овлашћења утврђена чланом 58. Закона о јавним предузећима („Сл гласник РС“ бр 119/2012 и 116/2013 – аутентично тумачење 44/2014 -др. закон).

Извештај достављен:

1. Градоначелнику Пирота
2. Начелнику градске управе
3. Архиви

Буџетски инспектор:

---

Зорица Карличић